



6. LC WEBinar

Rekapitulacija i analiza mjera u odnosu na obustave, oslobođenja i odgode plaćanja javnih davanja u nadležnosti jedinica lokalne samouprave

23. travnja 2020.

6. LC WEBinar – Rekapitulacija i analiza mjera u odnosu na obustave, oslobođenja i odgode plaćanja javnih davanja u nadležnosti jedinica lokalne samouprave

#kronakriza

Vedran Vukobrat, dipl. iur.
Pravni savjetnik

LIBUSOFT CICOM d.o.o.



Prije nego krenemo...

Uvažavajući dinamiku izmjena normativnog okvira, zatim nejasne i neodređene odredbe relevantnog normativnog okvira, kao i specifična uređenja određenih upravnih i drugih područja unutar različitih jedinica lokalne samouprave, sva mišljenja, stavove i komentare izrečene u ovom izlaganju valja promatrati kao vrlo subjektivne i vremenski ograničene na dan **22. travnja 2020.**

Današnji plan & program...

1. Oslobođenje/obustava plaćanja javnih davanja (naglasak na komunalnu naknadu)

- normativni okvir
- primjena OPZ-a?
- mogućnosti provedbe oslobođenja – otpis/potpora/rješenje?
- oslobođenje fizičkih osoba

2. Provedba ovrhe i dužnost izvršavanja obveza JLS

- zastoj ovrhe – novost!
- beskamatni zajmovi središnje države
- pacta sunt servanda
- primjena Odluke Vlade RH ograničavanju korištenja sredstava predviđenih Državnim proračunom Republike Hrvatske i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za 2020. godinu

3. Radnopravni i službenički odnosi

- osnovne razlike
- beskamatni zajmovi središnje države
- pacta sunt servanda
- primjena Odluke Vlade RH



Travanjski paket mjera za pomoć gospodarstvu za vrijeme trajanja epidemije koronavirusa - s 214. sjednice Vlade Republike



1. Prijedlog zaključka o mjerama za pomoć gospodarstvu uslijed epidemije koronavirusa
2. Informacija o mjerama koje poduzima Hrvatska narodna banka

3. Nacrt prijedloga zakona o dopuni Općeg poreznog zakona, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona

4. Nacrt prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o porezu na dohodak, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
5. Nacrt prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dobit, s Nacrtom konačnog 7. Nacrt prijedloga zakona o dopuni Zakona o tržištu rada, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
8. Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
9. Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
10. Nacrt prijedloga zakona o dopunama Zakona o trgovini, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona

11. Nacrt prijedloga zakona o dopuni Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona

12. Nacrt prijedloga zakona o dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
13. Nacrt prijedloga zakona o dopuni Zakona o turističkoj pristojbi, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
14. Prijedlog uredbe o dopuni Uredbe o postupku, načinu i uvjetima za dobivanje koncesije na turističkom zemljištu u kampovima u suvlasništvu Republike Hrvatske
15. Nacrt prijedloga zakona o dopuni Zakona o šumama, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
16. Nacrt prijedloga zakona o dopuni Zakona o lovstvu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
17. Nacrt prijedloga zakona o dopuni Zakona o održivoj uporabi pesticida, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
18. Nacrt prijedloga zakona o dopunama Zakona o sjemenu, sadnom materijalu i priznavanju sorti poljoprivrednog bilja, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
19. Nacrt prijedloga zakona o dopuni Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1107/2009 o stavljanju na tržište sredstava za zaštitu bilja, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
20. Nacrt prijedloga zakona o dopuni Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 396/2005 o maksimalnim razinama ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog podrijetla, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
21. Prijedlog odluke o odgodi plaćanja zakupnine, naknade za dugogodišnji zakup, naknade za dugogodišnji zakup za ribnjake, naknade za koncesiju i naknada za privremeno korištenje za poljoprivredno zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske

22. Nacrt prijedloga zakona o dopuni Zakona o komunalnom gospodarstvu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona

23. Nacrt prijedloga zakona o dopuni Zakona o sustavu civilne zaštite, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona

24. Informacija o Preporukama o radu pravosudnih tijela za vrijeme trajanja epidemije koronavirusa COVID-19
25. Prijedlog odluke o nabavi i korištenju robe strateških robnih zaliha u svrhu provedbe mjera zaštite zdravlja i jačanja nadzora nad širenjem COVID-19 virusa.

Travanjski paket mjera za pomoć gospodarstvu za vrijeme trajanja epidemije koronavirusa - 222. sjednica Vlade Republike Hrvatske



Prijedlog zaključka o drugoj skupini mjera za pomoć gospodarstvu uslijed epidemije koronavirusa

- 3.2. **Nacrt prijedloga zakona o dopuni Općeg poreznog zakona, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona**
- 3.3. Nacrt prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o računovodstvu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
- 3.4. **Nacrt prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona**
- 3.5. **Prijedlog zaključka o ograničavanju rashoda proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna zbog promjene gospodarskih okolnosti uslijed epidemije koronavirusa**
- 3.6. **Prijedlog odluke o ograničavanju korištenja sredstava predviđenih Državnim proračunom Republike Hrvatske i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za 2020. godinu**
- 3.7. Prijedlog odluke o privremenom odgađanju primjene fiskalnih pravila
- 3.8. Prijedlog zaključka o digitalnoj platformi Financijske agencije za praćenje provedbe mjera pomoći gospodarstvu uslijed epidemije koronavirusa

1. oslobađanje od javnih davanja





Zakon o komunalnom gospodarstvu - intervencija u članak 95.

Članak 95.

(1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

1. područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
2. koeficijent zone (K_z) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
3. koeficijent namjene (K_n) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada
4. rok plaćanja komunalne naknade
5. nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade
6. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.



Zakon o komunalnom gospodarstvu - intervencija u članak 95.

(2) U slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, narušava gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu, o čemu posebnu odluku donosi ministar nadležan za graditeljstvo, **predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom osloboditi obveznike plaćanja** komunalne naknade za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti djelomično ili u potpunosti dok traju te okolnosti.

(3) U slučaju nastupanja posebnih okolnosti iz stavka 2. ovoga članka predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se dio naplaćenih sredstava komunalnog doprinosa koristi i za druge namjene različite od namjena propisanih člankom 76. ovoga Zakona.

(4) U slučaju nastupanja posebnih okolnosti iz stavka 2. ovoga članka predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se dio naplaćenih sredstava komunalne naknade koristi i za druge namjene različite od namjena propisanih člankom 91. ovoga Zakona.

(5) Odluka o komunalnoj naknadi objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Zakon o komunalnom gospodarstvu – ne zaboravimo na donošenje rješenja u manje posebnim okolnostima

Članak 100.

(1) Rješenje o komunalnoj naknadi donosi upravno tijelo u skladu s odlukom o komunalnoj naknadi i odlukom o vrijednosti boda komunalne naknade (B) u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se do 31. ožujka tekuće godine ako se odlukom predstavničkog tijela mijenja vrijednost boda komunalne naknade (B) ili drugi podatak bitan za **njezin izračun** u odnosu na prethodnu godinu te u slučaju promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade.

(3) Rješenje iz stavka 2. ovoga članka donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

čl. 94. st. 3. ZKG - promjena obračunske površine nekretnine ili promjena namjene nekretnine!!!

Zakon o komunalnom gospodarstvu – ne zaboravimo na donošenje rješenja u manje posebnim okolnostima

Članak 101.



(1) Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

1. iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) nekretnine
2. obračunska površina nekretnine

3. godišnji iznos komunalne naknade

4. **mjesečni iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno i**

5. rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

(2) Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade i iznosa komunalne naknade po četvornome metru (m²) površine nekretnine.

(3) Ništavo je rješenje o komunalnoj naknadi koje nema sadržaj propisan stavkom 1. ovoga članka.

Zakon o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara

Odluka ministrice kulture

MINISTARSTVO KULTURE

804

Na temelju članka 114. c stavka 2. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (»Narodne novine«, broj 69/99, 151/03, 157/03 – ispravak, 87/09, 88/10, 61/11, 25/12, 136/12, 157/13, 152/14, 44/17, 90/18 i 32/20), ministrica kulture uz prethodnu suglasnost ministra financija donosi

ODLUKU

O OBUSTAVI PLAĆANJA SPOMENIČKE RENTE

I.

Utvrđuje se obustava plaćanje spomeničke rente za fizičke i pravne osobe obveznike plaćanja spomeničke rente prema člancima 114. i 114.a Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, za razdoblje od 2 mjeseca od dana stupanja na snagu ove Odluke, u kojem ne nastaje obveza plaćanja spomeničke rente.

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u »Narodnim novinama« i na mrežnim stranicama Ministarstva kulture.

Klasa: 612-08/20-01/0668

Urbroj: 532-06-01/1-20-03

Zagreb, 20. ožujka 2020.

Ministrica

dr. sc. Nina Obuljen Koržinek, v. r.

Opći porezni zakon – svrha donošenja

Iz Prijedloga zakona o dopuni Općeg poreznog zakona

Opći porezni zakon (Narodne novine, br. 115/16, 106/18 i 121/19, u daljnjem tekstu: OPZ) stupio je na snagu 1. siječnja 2017. godine i predstavlja zajedničku osnovu sustava poreznog prava Republike Hrvatske. OPZ-om kao pravnim instrumentom uređene su sve bitne značajke porezno-pravnog odnosa, tj. prava i obveza sudionika u tome odnosu (poreznih tijela i poreznih obveznika). Na taj način na jednom mjestu i u jednom zakonu - OPZ-u na jedinstven način uređuju se opća pitanja u domeni poreza i javnih davanja te čine zajedničku osnovu za sve posebne zakone toga područja. OPZ-om je, između ostalog, propisan postupak

omogućuje olakšanje plaćanja određenih poreznih obveza. Međutim, situacija nastala uslijed epidemije novog koronavirusa COVID-19 pokazuje da postojećom mjerom upravnog ugovora nije moguće efikasno i brzo pomoći poreznim obveznicima kojima je ovom pandemijom likvidnost izravno narušena.

Opći porezni zakon – u bitnome...

Članak 1.

U Općem poreznom zakonu («Narodne novine», br. 115/16., 106/18. i 121/19.) iza članka 107. dodaje se naslov iznad članka i članak 107.a koji glase:

»Plaćanje poreza u posebnim okolnostima

Članak 107.a

(1) »Posebne okolnosti« podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, narušava gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu.

(2) Ako posebne okolnosti iz stavka 1. ovoga članka utječu na mogućnost podmirivanja poreznih obveza, dospijeće poreznih obveza nastalih i/ili dospjelih sukladno posebnim propisima može se odgoditi i/ili se može odobriti njihova obročna otplata.

(3) Za vrijeme trajanja odgode plaćanja i obročne otplate iz stavka 2. ovoga članka ne obračunavaju se kamate i zastara ne teče.

(4) Ministar financija pravilnikom će propisati provedbu ovoga članka.«.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 2.

Ovlašćuje se ministar financija uskladiti Pravilnik o provedbi Općeg poreznog zakona («Narodne novine», br. 45/19.) s odredbama ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana njegova stupanja na snagu.

Opći porezni zakon – 2.0 dopuna...

... OPZ je propis temeljem kojeg su, osim Porezne uprave, ovlaštena postupati i druga porezna tijela (tijela državne uprave, **upravna tijela jedinica područne (regionalne) samouprave i upravna tijela jedinica lokalne samouprave u čijem su djelokrugu poslovni utvrđivanja i/ili nadzora i/ili naplate poreza**), stoga se propisivanjem takve mjere OPZ-om omogućuje svim poreznim tijelima korištenje propisane mjere pomoći poreznim obveznicima.

Opći porezni zakon – 2.0 dopuna...

Članak 1.

U članku 107.a Općeg poreznog zakona (Narodne novine, br. 115/16, 106/18, 121/19 i 32/20) iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3., 4., 5. i 6. koji glase:

(3) Porezni obveznik koji je za vrijeme trajanja posebnih okolnosti iz stavka 1. ovoga članka **ostvario mjeru potpore za očuvanje radnih mjesta sufinanciranja plaća**, bit će za sufinancirane neto plaće oslobođen obveze plaćanja javnih davanja.

(4) Ako je zbog posebnih okolnosti iz stavka 1. ovoga članka poreznom obvezniku odlukama nadležnog tijela rad zabranjen, odnosno ako mu je rad onemogućen ili znatno otežan može ga se u cijelosti ili djelomično osloboditi podmirivanja poreznih obveza.

(5) Za vrijeme trajanja posebnih okolnosti iz stavka 1. ovoga članka mogu se na drugačiji način propisati rokovi, plaćanje poreza na dodanu vrijednost pri uvozu te kod donacija, provedba mjera prisilne naplate, visina kamata te postupovne odredbe, nego što je propisano ovim Zakonom ili posebnim poreznim propisima.

(6) Za korisnika mjera prema ovom članku za kojeg se naknadno utvrdi da je ostvario prava za sebe ili druge osobe prema odredbama ovoga članka, dostavom netočnih ili lažnih podataka, primijenit će se odredbe o odgovornosti propisane zakonom, a mjera i njeni učinci će se poništiti. ”.

Dosadašnji stavci 3. i 4. postaju stavci 7. i 8.”.

Pravilnik o dopunama Pravilnika o provedbi Općeg poreznog zakona (NN 45/19 i 32/20 i 43/20)

Dospjela porezna obveza
članak 71

NOVO!!!!
članci od 71.a
do 71.zb

(1) Poreznom obvezom smatra se svaka obveza za plaćanje carina i trošarina, izuzev obveza za plaćanje poreza na dodanu vrijednost, koje su predviđene u članku 2. Zakona, izuzev

(2) Dospjelom poreznom obvezom smatra se svaka obveza koja prema posebnim propisima iz članka 107.a Zakona.

(3) Iznimno od stavka 2. ovog članka, smatra se svaka obveza za plaćanje poreza na dodanu vrijednost dopijeva u mjesecu koji slijedi od stupanja na snagu članka 107.a Zakona.

(4) Ako posebne okolnosti potraju duže, rok iz stavaka 2. i 3. ovoga članka može se produžiti za tri mjeseca.

Pravilnik o dopunama Pravilnika o provedbi Općeg poreznog zakona (NN 45/19 i 32/20 i 43/20)

Podnositelj zahtjeva za korištenje mjera plaćanja poreza **Članak 71.c**

(1) Podnositeljem zahtjeva za korištenje mjera plaćanja poreza smatra se **poduzetnik iz članka 44. stavka 1. Zakona** koji je podnio zahtjev za korištenje mjera plaćanja poreza.

Članak 44.

(1) Poduzetnik u smislu ovoga Zakona jest svaka fizička ili pravna osoba, udružene osobe ili imovinska masa bez pravne osobnosti koja gospodarsku djelatnost obavlja samostalno, trajno i radi ostvarivanja prihoda, dohotka, dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi.

(2) Iznimno, podnositelem zahtjeva za korištenje mjera plaćanja poreza smatra se osoba koja je dodala vrijednost u obliku **dobara i usluga u iznosa manjem od 200,00 kuna** za koju je prema obavijenim okolnostima evidentno plaćeno porezom na dodanu vrijednost.

(2) Gospodarskom djelatnošću u smislu stavka 1. ovoga članka smatra se razmjena dobara i usluga na tržištu radi ostvarivanja prihoda, dohotka, dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi.

(3) Prema stavku 1. ovoga članka, smatrat će se da nema dospelog nenaplaćenog poreznog duga, ako je iznos poreznog duga **manji od 200,00 kuna**, koliko iznosi najmanji trošak ovršnog postupka sukladno članku 170. stavku 3. Zakona.

Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi Općeg poreznog zakona (NN 45/19 i 32/20 i 43/20)

Pokazatelji nemogućnosti plaćanja dospjelih poreznih obveza Članak 71.d

(1) Smatrat će se da podnositelj zahtjeva iz članka 71.c ovoga Pravilnika nije u mogućnosti platiti dospjele porezne obveze:

- ako ima pad **prihoda/primitaka** u mjesecu koji prethodi mjesecu podnošenja zahtjeva za mjere plaćanja poreza **najmanje 20% u odnosu na isti mjesec prethodne godine** ili
- ako **učini vjerojatnim** da će mu prihodi/primitci u narednom razdoblju od tri mjeseca od mjeseca podnošenja zahtjeva pasti **najmanje 20%** u odnosu na isto razdoblje prethodne godine.

(2) Uz ispunjenje pokazatelja iz stavka 1. ovoga članka, za dospjelu poreznu obvezu poreza na dodanu vrijednost porezni obveznik treba dokazati da dospjela obveza poreza na dodanu vrijednost proizlazi iz izdanih računa koji nisu naplaćeni i ulaznih računa koji nisu plaćeni.

Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi Općeg poreznog zakona (NN 45/19 i 32/20 i 43/20)

Podnošenje zahtjeva za korištenje mjera plaćanja poreza Članak 71.e

(1) Podnositelj zahtjeva za korištenje mjera plaćanja poreza podnosi pisani i obrazloženi zahtjev nadležnom **poreznom tijelu** prema mjestu prebivališta, odnosno sjedišta.

(2) U zahtjevu se navode činjenice temeljem kojih će porezno tijelo moći ocijeniti je li podnositelj zahtjeva učinio vjerojatnim i/ili dokazao postojanje pokazatelja nemogućnosti plaćanja dospjelih poreznih obveza iz članka 71.d ovoga Pravilnika.

(3) Pisanim i obrazloženim zahtjevom smatrat će se zahtjevi podneseni poreznom tijelu elektroničkim putem koji se podnose putem sustava ePorezna, a iznimno porezni obveznici koji nisu korisnici sustava ePorezna zahtjev mogu podnijeti na drugi način koji Porezna uprava osigura i objavi na svojoj mrežnoj stranici.

U kratkim crtama iz Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi Općeg poreznog zakona (NN 45/19 i 32/20 i 43/20)

- na temelju osnovanih zahtjeva iz članka 71.f ovoga Pravilnika, za dospjele porezne obveze odobrit će se **odgoda** plaćanja bez obračuna kamatao
- podnositelj zahtjeva koji nije u mogućnosti platiti odgođenu dospelu poreznu obvezu po njezinom odgođenom dospijeću, može podnijeti zahtjev za **obročnom otplatom**, bez obračuna kamata
- naknadno postupanje - zaduživanje kamate ?!?!
- oslobođenje od obveze doprinosa za sufinanciranje plaće
- Plaćanje PDV-a kod donacija
- Rokovi za podnošenje poreznih izvješća
- Upravni ugovor u posebnim okolnostima

Međutim... Iz Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi Općeg poreznog zakona (NN 45/19 i 32/20 i 43/20)

Članak 71.I

(1) Za potrebe ovoga poglavlja poreznim obvezama smatraju se obveze poreza i **drugih javnih davanja iz članka 2. Zakona**, koje podnosiocu zahtjeva za korištenjem mjera plaćanja poreza iz članka 71.e ovoga Pravilnika **dospijevaju počevši od 1. travnja 2020.** do isteka roka **od tri mjeseca od stupanja na snagu članka 107.a Zakona.**

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ne smatraju se poreznim obvezama obveze poreza na dodanu vrijednost, carina i trošarina, doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje, poreza i prireza utvrđenih na konačne dohotke, naknada i davanja na igre na sreću, obveze po ranije sklopljenim upravnim ugovorima te reprogramirane obveze iz predstečajnih i stečajnih postupaka.

(3) Pravo na oslobođenje od podmirivanja poreznih obveza prema ovom poglavlju **mog**u ostvariti podnosiocu zahtjeva iz članka 71.e ovoga Pravilnika te osobe određene ovim poglavljem.

Međutim... Iz Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi Općeg poreznog zakona (NN 45/19 i 32/20 i 43/20)

Članak 71.m

(1) Ako je podnositelju zahtjeva zbog posebnih okolnosti odlukama nadležnog tijela **rad zabranjen**, odnosno ako mu je **rad onemogućen ili znatno otežan** oslobodit će ga se podmirivanja dospjelih poreznih obveza **ako ima pad prihoda/primitaka najmanje 50% u razdoblju do isteka roka od tri mjeseca nakon stupanja na snagu članka 107.a Zakona**, u odnosu na isto razdoblje prethodne godine.

(2) Uz ispunjenje uvjeta iz stavka 1. ovoga članka, podnositelja zahtjeva koji je u prethodnoj godini ostvario vrijednost isporuka dobara i usluga u iznosu **većem od 7.500.000,00 kuna** bez poreza na dodanu vrijednost djelomično će se osloboditi podmirivanja dospjelih poreznih obveza razmjerno postotku pada prihoda/primitka u odnosu na isto razdoblje prethodne godine.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, **neovisno od činjenice je li podnijet zahtjev za mjere plaćanja poreza**, poreznog obveznika koji ostvaruje dohodak po osnovi iznajmljivanja stanova, soba i postelja putnicima i turistima i organiziranja kampova, a koji porez plaća u paušalnom iznosu oslobodit će se poreza u visini $\frac{1}{4}$ godišnjeg paušalnog poreza na dohodak i prireza porezu na dohodak i to obveze koja se plaća do kraja drugog tromesečja 2020. godine.

TA-DAA!

Međutim... Iz Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika provedbi Općeg poreznog zakona (NN 45/19 i 32/20 i 43/20)



Članak 71.n

(1) *Na temelju podataka kojim raspolaže porezno tijelo ili na temelju podataka koje dostavi podnositelj zahtjeva utvrdit će se ispunjenje uvjeta za oslobođenjem od podmirivanja dospjelih poreznih obveza u razdoblju iz članka 71.m ovoga Pravilnika.*

(2) *U slučaju iz stavak 1. ovoga članka podnositelj zahtjeva oslobodit će se od podmirivanja odgođenih poreznih obveza izuzev obveza iz članka 71.l stavka 2. ovoga Pravilnika.*

(3) *Oslobođenje od podmirivanja poreznih obveza iskazivat će se umanjnjem poreznih obveza na porezno-knjigovodstvenoj kartici podnositelja zahtjeva.*

Članak 71.o

Za provedbe ostalih poreznih postupaka u kojima se polazi od visine plaćenih iznosa poreza, smatrat će se da su oslobođene obveze plaćene.

Međutim... Iz Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi Općeg poreznog zakona (NN 45/19 i 32/20 i 43/20)

Članak 71.p

(1) Porezni obveznici te ostale pravne i fizičke osobe koje nisu obuhvaćene člankom 71.l ovoga Pravilnika, a koje tijekom trajanja posebnih okolnosti imaju poremećaj poslovanja veći od 50%, mogu do 20. lipnja 2020. podnijeti zahtjev za oslobodjenjem od podmirivanja poreznih obveza prema ovom poglavlju.

(2) O zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka, odlučivat će se u posebnom postupku po potrebi u suradnji s drugim javnopravnim tijelima koja nadziru poslovanje te osobe.

(3) Ako se utvrdi da su posebne okolnosti poremetile poslovanje, pod uvjetima iz ovoga poglavlja odobrit će se oslobodjenje od plaćanja javnih davanja.

Članak 71.r

*Oslobodjenje od podmirivanja javnih davanja iz ovoga poglavlja **primjenjuje se nakon oslobodjenja iz poglavlja II. ovoga dijela Pravilnika.***

2. ukratko o izvršenju obveza...



3. ukratko o izvršenju obveza...



Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu

Iz Prijedloga zakona o dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu

Ovim se Zakonom utvrđuje pravna osnova za isplatu sredstava na ime beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje i Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje do visine poreza na dohodak, prireza i doprinosa čije je plaćanje odgođeno i/ili je odobrena obročna otplata, odnosno do visine izvršenog povrata poreza na dohodak, a uslijed primjene mjera za pomoć gospodarstvu zbog epidemije novog koronavirusa COVID-19 (SARS—CoV-2, u daljnjem tekstu: koronavirus). Navedena će se sredstva doznačavati za premošćivanje situacije nastale zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospijuća obveza, a sve s ciljem zadržavanja održivosti financiranja na cijelom području Republike Hrvatske tijekom razdoblja trajanja epidemije koronavirusa. Uz to utvrđuje se mogućnost preraspodjele sredstava bez ograničenja

Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu

Iz Prijedloga zakona o dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu

Sukladno članku 204. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku i to zbog drugih osobito opravdanih državnih razloga. Naime, radi osiguravanja kontinuiteta podmirivanja obveza tj. izvršavanja rashoda i izdataka potrebno je utvrditi pravnu osnovu za mogućnost preraspodjela bez ograničenja te za doznačavanje sredstava beskamatnog zajma za premošćivanje situacije nastale zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospijeća obveza, a sve s ciljem zadržavanja održivosti financiranja na cijelom području Republike Hrvatske tijekom razdoblja trajanja epidemije koronavirusa te radi izbjegavanja nastupanja štetnih posljedica u pogledu izvršavanja poslova, funkcija i programa u 2020. godini. Slijedom toga, predlaže se da ovaj Zakon stupi na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu 2.0

Iz Prijedloga zakona o dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu

Iza članka 24. dodaje se članak 24.a koji glasi:

„Članak 24.a

(1) Ako se povratom, odnosno odgodom plaćanja i/ili obročnom otplatom poreza na dohodak, prireza porezu na dohodak i doprinosa sukladno posebnom propisu kojim se uređuje opći porezni postupak, smanje prihodi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, Republika Hrvatska će osigurati sredstva za isplatu beskamatnog zajma za premošćivanje situacije nastale zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospijeća obveza.

(2) Beskamatni zajam iz stavka 1. ovoga članka može se isplatiti do visine poreza na dohodak, prireza porezu na dohodak i doprinosa čije je plaćanje odgođeno i/ili je odobrena obročna otplata, odnosno do visine izvršenog povrata.

(3) Ministar financija može za provedbu ovoga članka donijeti poseban napatuk...



Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu 2.0

Naputak o načinu isplate beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje (NN 46/20)

Korisnici zajma

Članak 2.

Ovaj se Naputak primjenjuje **na sve jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave**, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje kojima su uslijed odgode plaćanja i/ili obročne otplate, povrata, odnosno oslobođenja od plaćanja poreza na dohodak, prireza porezu na dohodak i doprinosa, sukladno posebnom propisu kojim se uređuje opći porezni postupak, smanjeni prihodi (u daljnjem tekstu: korisnik zajma).

Zahtjev za zajam

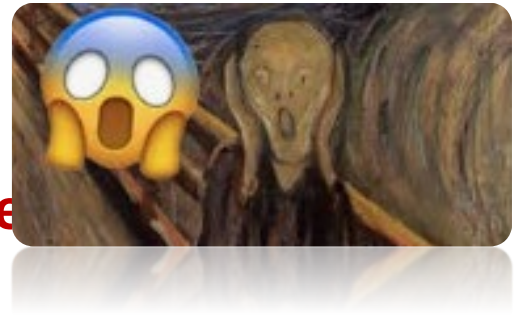
Članak 4.

(1) Ako korisnik zajma **ocijeni** da su mu zbog različite dinamike priljeva sredstva i dospijeća obveza uslijed odgode plaćanja i/ili obročne otplate, povrata, odnosno oslobođenja od plaćanja poreza na dohodak, prireza porezu na dohodak i doprinosa **potrebna sredstva zajma za izvršavanje osnovnih poslova i funkcija** dostavit će Ministarstvu financija zahtjev za zajam na Obrascu: Mfin-zajam.

(2) Obrazac: Mfin-zajam iz stavka 1. ovoga članka nalazi se u prilogu i sastavni je dio ovoga Naputka.

4. ukratko o ovrhama u doba koronakrize...





Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi ovrhe sredstvima (NN 46/20)

"Postupanje Agencije u posebnim okolnostima

Članak 25.a

(1) Posebne okolnosti podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, narušava gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu.

(2) Za vrijeme trajanja posebnih okolnosti iz stavka 1. ovoga članka Agencija će **zastati** s provedbom ovrhe na novčanim sredstvima u odnosu na ovršenike fizičke osobe.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, Agencija neće zastati s provedbom ovrhe na novčanim sredstvima u odnosu na ovršenike fizičke osobe ako se ovrha provodi radi namirenja tražbine zakonskog uzdržavanja djeteta, druge tražbine kada se ovrha provodi radi namirenja budućih obroka po dospijeću, tražbine po osnovi dospjele, a neisplaćene plaće, naknade plaće ili otpremnine, ako se radi o mjerama osiguranja iz kaznenog postupka te u slučaju ovrhe po računu specifične namjene.



Prijedlog zakona o dopuni Zakona o provedbi ovrhe na novčanim sredstvima (Zakon 47/2020)

"Postupanje Agencije u posebnim okolnostima

Članak 25.a

- (1) Posebne okolnosti podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, narušava gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu.
- (2) Za vrijeme trajanja posebnih okolnosti iz stavka 1. ovoga članka Agencija će **zastati** s provedbom ovrhe na novčanim sredstvima u odnosu na ovršenike fizičke osobe.
- (3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, Agencija neće zastati s provedbom ovrhe na novčanim sredstvima u odnosu na ovršenike fizičke osobe ako se ovrha provodi radi namirenja tražbine zakonskog uzdržavanja djeteta, druge tražbine kada se ovrha provodi radi namirenja budućih obroka po dospijeću, tražbine po osnovi dospjele, a neisplaćene plaće, naknade plaće ili otpremnine, ako se radi o mjerama osiguranja iz kaznenog postupka te u slučaju ovrhe po računu specifične namjene.



Prijedlog zakona o dopuni Zakona o provedbi ovrhe na novčanim sredstvima

(4) Ako ovršenik fizička osoba nakon zastoja provedbe ovrhe iz stavka 2. ovoga članka nema niti jednu osnovu za plaćanje temeljem koje Agencija nastavlja s provedbom ovrhe, Agencija će bankama ovršenika poslati nalog za deblokadu računa u roku od 10 radnih dana.

(5) Za vrijeme trajanja posebnih okolnosti Agencija će zaprimati nove osnove za plaćanje i po njima postupati na način da će ih evidentirati u Očevidnik, ali neće slati naloge bankama za izvršenje, odnosno nakon evidentiranja u Očevidnik zastati će s daljnjim postupanjem.

(6) Iznimno od odredbe stavka 2. ovoga članka, ako za vrijeme posebnih okolnosti nastupi uvjet za prijenos sredstava koja su zaplijenjena prije nastupa posebnih okolnosti, Agencija će izdati naloge bankama radi prijenosa zaplijenjenih sredstava ovrhovoditelju.

(7) Za vrijeme trajanja posebnih okolnosti ne teku rokovi propisani ovim Zakonom ili posebnim zakonom vezani za trajanje blokade računa odnosno postojanje neizvršenih osnova za plaćanje, osim roka za prijenos zaplijenjenih sredstava koji se računa od primitka osnove za plaćanje u Agenciju.



MINISTARSTVO FINANCIJA
POREZNA UPRAVA



REPUBLIKA
HRVATSKA

Porezna uprava i ovršni postupak

Ovršni postupak za vrijeme trajanja posebnih okolnosti?

https://www.porezna-uprava.hr/Stranice/NPP_COVID_mjere.aspx# covid37

Porezna uprava će za vrijeme trajanja posebnih okolnosti primjenjivati **posebna pravila** u provedbi ovršnog postupka. Posebna pravila primjenjivat će se od **9. travnja 2020. do 20. lipnja 2020.**

Posebna pravila odnose se na pokretanje ovršnog postupka na novčanim sredstvima dužnika radi naplate poreznog duga do 20. lipnja 2020. bez obzira na to za koji bi se dug ovršni postupak trebao pokrenuti i kada je isti dospio. **Dakle, za vrijeme trajanja posebnih okolnosti Porezna uprava će se suzdržati od donošenja rješenja o ovrsi na novčanim sredstvima prema svim poreznim obveznicima** kao i od provedbe javne prodaje u započetim postupcima ovrhe na pokretninama. Porezna uprava neće inicirati niti postupke ovrhe na nekretnini za vrijeme trajanja posebnih okolnosti. **Međutim, Porezna uprava nastavit će s izdavanjem opomene**, ali isključivo s ciljem obavještanja dužnika o postojanju poreznog duga, kako bi porezni obveznik mogao koristiti ostale mjere koje su predviđene kao pomoć u posebnim okolnostima. Također, Porezna uprava će i dalje provoditi mjere osiguranja naplate poreznog duga donošenjem rješenja o ovrsi pljenidbom pokretnina kao i zasnivanjem založnog prava na nekretninama dužnika

Napominjemo, **kako se rješenja o ovrsi pljenidbom novčanih sredstava koja su zaprimljena na izvršenje kod Financijske agencije prije 9. travnja 2020. neće obustavljati**, osim u slučajevima kada su ispunjeni uvjeti za obustavu ovršnog postupka propisani člankom 147. OPZ-a i u slučaju sklapanja upravnog ugovora.

4. ukratko o potporama...



Ukratko o potporama

- Ugovor o funkcioniranju Europske unije (čl. 107 i 108.)
- Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (Tekst značajan za EGP) (SL L 187, 26. 6. 2014.)
- Uredba Komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. prosinca 2013. o primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na de minimis potpore
- Zakon o državnim potporama (NN [47/14](#) i [69/17](#))
- Privremeni okvir za mjere državne potpore u svrhu podrške gospodarstvu u aktualnoj pandemiji covid-19 - KOMUNIKACIJA KOMISIJE 19.3.2020. C(2020) 1863 final

Ukratko o potporama

Iz Zakona o državnim potporama (NN [47/14](#) i [69/17](#))

- **državna potpora** je stvarni i potencijalni rashod ili **umanjeni prihod** države dodijeljen od **davatelja državne potpore** u bilo kojem obliku koji narušava ili prijeti narušavanjem tržišnog natjecanja stavljajući u povoljniji položaj određenog poduzetnika ili proizvodnju određene robe i/ili usluge utoliko što utječe na trgovinu između država članica Europske unije, u skladu sa člankom 107. Ugovora o funkcioniranju Europske Unije
- **potpora male vrijednosti** je potpora uređena važećom uredbom Europske unije koja zbog svoga iznosa ne narušava ili ne prijeti narušavanjem tržišnog natjecanja i ne utječe na trgovinu između država članica Europske unije te ne predstavlja državnu potporu iz članka 107. stavka 1. UFEU
- **davatelj državne potpore** je središnje tijelo državne uprave, **jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave** te svaka pravna osoba koja dodjeljuje državne potpore

Ukratko o potporama

Iz Ugovora o funkcioniranju Europske unije (čl. 107 i 108.)

Članak 107.

(bivši članak 87. UEZ-a)

1. Osim ako je Ugovorima drukčije predviđeno, svaka potpora koju dodijeli država članica ili koja se dodjeljuje putem državnih sredstava u bilo kojem obliku kojim se narušava ili prijete da će narušiti tržišno natjecanje stavljanjem određenih poduzetnika ili proizvodnje određene robe u povoljniji položaj, **nespojiva je s unutarnjim tržištem** u mjeri u kojoj utječe na trgovinu među državama članicama.

2. Sljedeće su vrste potpora **spojive s unutarnjim tržištem**:

- (a) potpore socijalnog karaktera koje se dodjeljuju pojedinim potrošačima ako se to čini bez diskriminacije u odnosu na podrijetlo predmetnih proizvoda;
- (b) **potpore za otklanjanje štete nastale zbog prirodnih nepogoda ili izvanrednih događaja**

(...)

Ukratko o potporama

Iz Privremenog okvira za mjere državne potpore u svrhu podrške gospodarstvu u aktualnoj pandemiji covid-19 - KOMUNIKACIJA KOMISIJE 19.3.2020. C(2020) 1863

1.3. Potreba za primjerenim mjerama državne potpore

11. U okviru općih nastojanja država članica da ublaže posljedice pandemije covid-19 na svoje gospodarstvo, u ovoj Komunikaciji **utvrđuju se mogućnosti koje države članice imaju na temelju pravila Unije za osiguravanje likvidnosti** i pristupa financiranju poduzećima koja se u ovom razdoblju suočavaju s iznenadnim manjkom, posebno MSPovima, kako bi im se omogućio opravak od trenutačne situacije.

12. Komisija je u Komunikaciji o koordiniranom gospodarskom odgovoru na pandemiju covid-19 od 13. ožujka 2020.7 **utvrdila različite mogućnosti koje su na raspolaganju državama članicama, a koje nisu obuhvaćene kontrolom državnih potpora Unije i koje se mogu provesti bez uključivanja Komisije.** To uključuje mjere koje se primjenjuju na sva poduzeća u pogledu subvencija za plaće, obustave plaćanja poreza na dobit i poreza na dodanu vrijednost ili doprinosa za socijalno osiguranje, ili financijsku potporu koja se dodjeljuje izravno potrošačima za otkazane usluge ili neiskorištene karte za koje dotični subjekti ne vraćaju novac.

Ukratko o potporama

Iz Privremenog okvira za
pandemiji covid-19 - KO

13. Države članice mogu do
uključivanja Komisije.

14. Osim toga, na temelju članka 1
državnim potporama za sanaciju i rest
ispunjavanje ozbiljnih potreba za likvidnošću i pos
ostalim i ako je do toga došlo ili ako im se situacija pogoršala zbog pandemije co

15. Osim toga, na temelju članka 107. stavka 2. točke (b) UFEU-a države članice **moгу nadoknaditi štetu koja je nastala zbog pandemije** i izravno je njome uzrokovana poduzećima u sektorima koji su posebno pogođeni pandemijom (npr. **promet, turizam, kultura, ugostiteljstvo i maloprodaja**) i/ili organizatorima otkazanih događanja. Države članice mogu prijaviti takve mjere za nadoknadu štete i Komisija će ih izravno ocijeniti na temelju članka 107. stavka 2. točke (b) UFEU-a.

Dakle... pored obustave,
zastoja, oslobađanja,
iskazivanja umanjenja
poreznih obveza na porezno-
knjigovodstvenoj kartici,
imamo i pojam nadoknade
štete...



podarstvi

m skupnom izuzeću, bez

atno utvrđeno u Smjernicama o
siji prijaviti mjere potpore za
ncijskim poteškoćama, među
19.

Ukratko o potporama

Iz Privremenog okvira za mjere državne potpore u svrhu podrške gospodarstvu u aktualnoj pandemiji covid-19 - KOMUNIKACIJA KOMISIJE 19.3.2020. C(2020) 1863

3. PRIVREMENE MJERE DRŽAVNE POTPORE

3.1. Potpora u obliku izravnih bespovratnih sredstava, povratnih predujmova ili poreznih olakšica

21. Osim postojećih mogućnosti na temelju članka 107. stavka 3. točke (c) UFEU-a, u sadašnjim okolnostima prikladno, potrebno i namjensko rješenje mogu biti privremeni ograničeni iznosi potpore poduzećima koja su suočena s iznenadnim manjkom likvidnosti ili čak potpunom nelikvidnosti.

22. Komisija će takvu državnu potporu **smatrati spojivom** s unutarnjim tržištem na temelju članka 107. stavka 3. točke (b) UFEU-a ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti (posebne odredbe za primarne poljoprivredne sektore i sektore ribarstva i akvakulture utvrđene su u točki 23.):

3.6. Prijedlog odluke o ograničavanju korištenja sredstava predviđenih Državnim proračunom Republike Hrvatske i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za 2020. godinu

I.

Zbog promjene gospodarskih kretanja uslijed epidemije bolesti COVID-19 (SARS-CoV-2, u daljnjem tekstu: koronavirus) u kojima je potrebno osigurati sredstva za financiranje mjera i aktivnosti u borbi s epidemijom i promijeniti planirane proračunske aktivnosti kako bi se optimalno iskoristio ograničeni fiskalni potencijal ovom se Odlukom utvrđuju mjere kojima se ograničava korištenje sredstava svih izvora financiranja planiranih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2020. godinu i financijskim planovima za 2020. godinu izvanproračunskih korisnika državnog proračuna.

II.

Ova se Odluka **primjenjuje na sve proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna utvrđene u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika** sukladno pravilniku kojim se uređuje način utvrđivanja proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te način vođenja Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika (u daljnjem tekstu: obveznici) i na sve izvore financiranja.

3.6. Prijedlog odluke o ograničavanju korištenja sredstava predviđenih Državnim proračunom Republike Hrvatske i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za 2020. godinu

III.

Od dana stupanja na snagu ove Odluke obveznici mogu preuzeti samo one obveze i izvršavati rashode i izdatke koji su neophodni za obavljanje njihovih osnovnih poslova i funkcija.

IV.

Od dana stupanja na snagu ove Odluke obveznicima se zabranjuje novo zapošljavanje te prijem službenika i namještenika na neodređeno i određeno vrijeme bez obzira na izvore financiranja osiguranih rashoda za zaposlene.

Od dana stupanja na snagu ove Odluke zabranjuje se sklapanje novih ugovora o djelu.

V.

Iznimno od točke IV. ove Odluke novo zapošljavanje i prijem službenika i namještenika te sklapanje ugovora o djelu je dopušteno:

- u ustanovama u zdravstvu za zdravstveno osoblje i
- ako za to postoji opravdani i obrazloženi razlog, u kojem je slučaju za to potrebno dobiti prethodnu suglasnost ministra financija.

3.6. Prijedlog odluke o ograničavanju korištenja sredstava predviđenih Državnim proračunom Republike Hrvatske i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za 2020. godinu

VI.

Od dana stupanja na snagu ove Odluke obveznici će obustaviti sve javne pozive, postupke javne nabave i postupke jednostavnih nabava te neće pokretati nove javne pozive, postupke javne nabave, kao niti postupke jednostavne nabave koji nisu neophodni za obavljanje njihovih osnovnih poslova i funkcija.

VII.

Iznimno od točke VI. ove Odluke, obveznici mogu nastaviti provoditi postupke javne nabave, kao i postupke jednostavne nabave te mogu pokretati nove postupke:

- ako je nabava potrebna radi provedbe mjera za pomoć gospodarstvu uslijed epidemije koronavirusa
- ako se nabava provodi radi saniranja štete uzrokovane potresom
- ako je nabava materijala, opreme i slično potrebna za borbu protiv epidemije koronavirusa i
- ako za to postoji opravdani i obrazloženi razlog, u kojem je slučaju prije donošenja odluke o odabiru za postupke u tijeku, odnosno prije pokretanja postupka nabave potrebno dobiti prethodnu suglasnost ministra financija.

3.6. Prijedlog odluke o ograničavanju korištenja sredstava predviđenih Državnim proračunom Republike Hrvatske i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za 2020. godinu

VIII.

Od dana stupanja na snagu ove Odluke ako obveznici daju donacije i pomoći (tekuće i kapitalne, unutar opće države, temeljem prijenosa EU sredstava) iznad iznosa od 10.000,00 kuna, to mogu isključivo uz prethodnu suglasnost ministra financija.

IX.

Svi zahtjevi vezani uz provedbu ove Odluke dostavljaju se Ministarstvu financija na e-adresu: zahtjev@mfin.hr.

X.

Obveznici su dužni posebnu pozornost obratiti na to da se sredstva troše zakonito, namjenski i svrhovito, uzimajući osobito u obzir načelo dobrog financijskog upravljanja koje uključuje načela ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti.

Ako se obveznici ne pridržavaju mjera utvrđenih u ovoj Odluci i načela iz stavka 1. ove točke protiv njih će se pokrenuti prekršajni postupak sukladno odredbama Zakona o proračunu (»Narodne novine«, br. 87/18, 136/12 i 15/15) i odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti (»Narodne novine«, broj 111/18)

3.6. Prijedlog odluke o ograničavanju korištenja sredstava predviđenih Državnim proračunom Republike Hrvatske i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za 2020. godinu

Poštovani,

Odluka o ograničavanju korištenja sredstava predviđenih državnim proračunom Republike Hrvatske i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za 2020. godinu primjenjuje se na sve proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna utvrđene u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Slijedom navedenog, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i proračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, **nisu obveznici navedene Odluke.**

(...)

Srdačan pozdrav,
Ministarstvo financija

Slojevita dilema...

**Kako operativno provesti oslobodjenje,
odnosno obustavu u smislu navedenih
propisa?**

Okolnosti koje je potrebno uvažiti... webinar#2

- postojanje općih akata na snazi koji uređuju pojedina upravna područja
- postojanje izvršnih i zakonitih pojedinačnih akata (rješenja) o utvrđenju i dospijeću pojedinih obveza
- navedeni opći i pojedinačni akti su na snazi i proizvode pravne posljedice na temelju propisa koji su bili na snazi u vrijeme njihova donošenja
- ograničena primjenjivost pojedinih instituta
- opstojnost pojedinačnih akata i pravnih posljedica (zaduženja po dospijeću) na temelju istih po završetku korona krize
- nepredvidivost daljnjih intervencija zakonodavca obzirom na situaciju

Mogući smjerovi razvoja rješenja predmetne situacije...



1. intervencija u postojeće opće i pojedinačne akte
2. mogućnost otpisa dugovanja ili druge intervencije u analitičke evidencije (*de lege lata* i *de lege ferenda*; NB *Pravilnik o provedbi OPZ-a*)
3. primjenjivost OPZ-a na sva javna davanja?
4. oslobođenja fizičkim osobama?
5. dodjela potpora po različitim područjima

Multidisciplinarnost & kapilarni utjecaj intervencija...



1. namjena trošenja sredstava u skladu s novelom ZKG-a
2. utjecaj na proračun i programe
3. potreba izmjena i dopuna drugih općih akata
4. utjecaj na zakonitu opstojnost pojedinačnih akata i isprava
5. konkretna operativna provedba apstraktnih zamisli (osnova za intervenciju u SC)



Molim uzmite u obzir prilikom donošenja odluka...



#zastojvrhe

#obustavaplaćanja

#oslobođenjeodplaćanja

- uporaba poznate i primjenjive terminologije
- mogućnost uređenja oslobađanja po različitim propisima (ZGK vs OPZ?)
- narav obveza (upravnopravni vs obveznopravni odnos)
- uspostava jasnih i **mjerljivih** kriterija oslobođenja/dodjele potpora (vjerojatno, otežano, moguće...)
- okolnost da se komunalna naknada utvrđuje u godišnjem iznosu (izazovi matematike!)
- okolnost da komunalna naknada dopijeva u različitim razdobljima u različitim **JLS** (mjesečno, dvomjesečno, kvartalno, godišnje...)
- **kako je trajanje krize i dalje neizvjesno (oslobođenje treba biti jasno definirano)**
- **kako gradovi i općine već sudjeluju u mjerama pomoći uslijed intervencija središnje države!!!**

Zaključno... za promisliti...



- izbjegavati *ad-hoc* operativna i sveobuhvatna rješenja
- uzeti u obzir ograničenost primjene oslobađanja po OPZ-u – opasnost od višestrukih intervencija u isto područje

- općim aktima d
i PR nastupe u o

- pričekati presta
operativne prov

- svrhovitost slan

- visoka razina ne

- jedina prava i hi

Za kraj u ovom dijelu, nemojmo smetnuti s uma i čl. 26. OPZ-a:

Prestanak prava i obveza iz porezno-dužničkog odnosa Članak 26.

Prava i obveze iz porezno-dužničkog odnosa prestaju plaćanjem, prijebojem, otpisom, zastarom i u drugim slučajevima određenima ovim Zakonom.

- **AKO NE ZNAMO ŠTO NAVESTI U PREAMBULI OPĆEG I/ILI POJEDINAČNOG AKTA KOJI DONOSIMO, MOŽDA JE BOLJE RAZMISLITI TREBAMO LI GA UOPĆE DONIJETI**

15 min...



Činjenice...

- pandemija koronavirusa COVID-19
- postojanje obvezujućih mjere Stožera civilne zaštite o zabrani kretanja i napuštanja prebivališta
- ugrožena radna mjesta i likvidnost svih subjekata čija je poslovna aktivnost uslijed navedenih okolnosti smanjenja i ugrožena
- utjecaj novonastale situacije na postojeće radnopravne i službeničke režime
- izostanak jasnih i nedvojbenih odredbi u postojećem normativnom okviru

Stvarni & akutni problemi...

- radno vrijeme
- mjesto rada
- potreba za radom?
- univerzalna primjenjivost radnopravnih instituta (!)
- pitijski odgovori nadležnih tijela
- **stihijska ad-hoc rješenja**
- **problemi vezani uz donositelje odluka**
 - iracionalna očekivanja
 - inzistiranje na brzim, zakonitim i točnim rješenjima novonastalih situacija



Neke potencijalne situacije... dugoročno

- smanjenje plaća i drugi materijalnih prava radnika
- smanjenje broja radnika/službenika
- potencijal za tužbe i radnopravne sporove
- odlazak kvalitetnih radnika/službenika



Noramtivni okvir...

- **Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi** (NN 86/08, 61/11 i 04/18)
- **Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi** (NN 28/10)
 - Uredba o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 74/10)
- **Zakon o radu** (NN 93/14, 127/17 i 98/19) – **xy/20?!?**
 - Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima (NN 73/17)
- **Zakon o zaštiti na radu** (NN 71/14, 118/14, 154/14, 94/18 i 96/18)
 - Pravilnik o izradi procjene rizika (NN 112/14 i 129/19)

Međutim, normativni okvir valja promatrati šire...

Zakon o sustavu civilne zaštite (NN 82/15 i **118/18**)



Članak 22.a

(1) U slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu, **Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske donosi odluke i upute koje provode stožeri civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.**

(2) Odluke i upute iz stavka 1. ovoga članka donose se radi zaštite života i zdravlja građana, očuvanja imovine, gospodarske aktivnosti i okoliša te ujednačavanja postupanja pravnih osoba i građana.“

Od kojih odluka izdvjamo...

- **Odluka o mjerama ograničavanja društvenih okupljanja, rada u trgovini, uslužnih djelatnosti i održavanja sportskih i kulturnih događanja (NN 32/20)**
- **Odluka o zabrani napuštanja mjesta prebivališta i stalnog boravka u Republici Hrvatskoj (NN 35/20)**
 - Odluka o izmjeni i dopuni odluke o zabrani napuštanja mjesta prebivališta i stalnog boravka u Republici Hrvatskoj (NN 39/20)
- **Odluka o organizaciji rada tijela državne uprave za vrijeme trajanja epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2 (NN 32/20)**



Friško od 21. travnja 2020. iz NN 48/20!!!

- **Odluka o mjerama ograničavanja društvenih okupljanja, rada u trgovini, uslužnih djelatnosti i održavanja sportskih i kulturnih događanja (NN 32/20)**
 - Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o mjerama ograničavanja društvenih okupljanja, rada u trgovini, uslužnih djelatnosti i održavanja sportskih i kulturnih događanja (**NN 48/20**)
- **Odluka o zabrani napuštanja mjesta prebivališta i stalnog boravka u Republici Hrvatskoj (NN 35/20)**
 - Odluka o izmjeni i dopuni odluke o zabrani napuštanja mjesta prebivališta i stalnog boravka u Republici Hrvatskoj (NN **39/20**)
 - Odluka o dopuni Odluke o zabrani napuštanja mjesta prebivališta i stalnog boravka u Republici Hrvatskoj (**NN 48/20**)
- **Odluka o organizaciji rada tijela državne uprave za vrijeme trajanja epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2 (NN 32/20)**



Odluka o mjerama ograničavanja društvenih okupljanja, rada u trgovini, uslužnih djelatnosti i održavanja sportskih i kulturnih događanja



Poslodavci su **obvezni**:

- organizirati **rad od kuće gdje je moguće, otkazati sastanke ili organizirati telekonferencije** i koristiti druge tehnologije za održavanje sastanaka na daljinu
- otkazati službena putovanja izvan države osim prijeko potrebnih
- (!)zabraniti dolazak na radna mjesta radnicima koji imaju povišenu tjelesnu temperaturu i smetnje s dišnim organima, a posebno suhi kašalj i kratki dah

Odluka o organizaciji rada tijela državne uprave za vrijeme trajanja epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

710

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske («Narodne novine», br. 150/11, 119/14, 93/16 i 116/18), **Vlada Republike Hrvatske** je na sjednici održanoj 19. ožujka 2020. godine donijela

ODLUKU

O ORGANIZACIJI RADA TIJELA DRŽAVNE UPRAVE ZA VRIJEME TRAJANJA EPIDEMIJE BOLESTI COVID-19 UZROKOVANE VIRUSOM SARS-CoV-2

I.

Ovom Odlukom uređuje se organizacija rada u **tijelima državne uprave te stručnim službama Vlade Republike Hrvatske** za vrijeme trajanja epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2.

Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Glavno tajništvo Vlade Republike Hrvatske, Ured za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske, Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske i Državni inspektorat obvezni su osigurati redovno obavljanje poslova iz svog djelokruga uz odgovarajuću primjenu mjera iz ove Odluke.

Odluka se ne primjenjuje na policijske službenike i službenike Civilne zaštite Ministarstva unutarnjih poslova, te pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Odluka o organizaciji rada tijela državne uprave za vrijeme trajanja epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2

IV.

Rad tijela državne uprave organizirat će se u **skupine nužnog osoblja (skupina A i skupina B)**, koje će obavljati svoje zadatke neovisno jedna o drugoj osiguravajući kontinuirano funkcioniranje. Skupine nužnog osoblja iznad 10 osoba obavezno su podvrgnute smjene i dezinficirati.

Što je javna služba?

Državni službenici i radnici obavljaju svoje dužnosti i rad obavljati kao javna služba. Čelnici tijela državne uprave i osoblje nužno osoblje obvezni su poštovati uvjetima koje utvrdi čelnik tijela državne uprave.

Ova Odluka **primjenjuje se** na područja javne službe, osim područja zdravstva, znanosti i obrazovanja, te na ostala područja javne službe opisanim u prilogu.

Za javne službe Odluku iz točke 4. ove Odluke donijet će **ravnatelji** odnosno **čelnici javnih službi**. Čelnik tijela državne uprave, sukladno svom djelokrugu, može na zahtjev ravnatelja odnosno čelnika javne službe dati suglasnost da se, radi osiguranja redovnog obavljanje poslova, pravila iz ove Odluke primjenjuju i na način drugačiji od utvrđenog.

Što je javna služba?

- pojam nije određen Zakonom o sustavu državne uprave ?!?
- pojam nije određen ni ZLP(R)S!
- U Zakonu o plaćama u javnim službama (NN 27/01 i 39/09) određeno je:

*Javne službe u smislu ovoga Zakona jesu: **javne ustanove** i druge pravne osobe kojima se sredstva za plaće osiguravaju u **državnom proračunu**, **Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje**, **Hrvatski zavod za zapošljavanje**, **Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje** i javne ustanove kojima se sredstva za plaće osiguravaju iz sredstava **Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje**.*

Neke bitne razlike između službenickog odnosa i općeg radnopravnog odnosa...



O hijerarhija propisa i dokumenata... radnopravni odnosi

Dužnost poštivanja propisa u vezi s radnim odnosom

Članak 8.

(1) U radnom odnosu poslodavac i radnik dužni su pridržavati se odredbi (1) ovoga i drugih zakona, (2) međunarodnih ugovora koji su sklopljeni i potvrđeni u skladu s Ustavom Republike Hrvatske i objavljeni, a koji su na snazi, (3) drugih propisa, (4) kolektivnih ugovora i (5) pravilnika o radu.

(2) Prije stupanja radnika na rad, poslodavac je dužan omogućiti radniku da se upozna s propisima u vezi s radnim odnosima te ga je dužan upoznati s organizacijom rada i zaštitom zdravlja i sigurnosti na radu.

(3) Propisi o sigurnosti i zaštiti zdravlja na radu, kolektivni ugovor i pravilnik o radu moraju se na prikladan način učiniti dostupnima radnicima.

(4) Na sklapanje, valjanost, prestanak ili drugo pitanje u vezi s ugovorom o radu, kolektivnim ugovorom ili sporazumom sklopljenim između radničkog vijeća i poslodavca, a koje nije uređeno ovim ili drugim zakonom, primjenjuju se u skladu s naravi toga ugovora, opći propisi obveznoga prava

Unutarnji red – kratka rekapitulacija radnji...

1. donošenje Odluke o ustrojstvu i djelokrugu – predstavničko tijelo
2. prijedlog pročelnika
3. savjetovanje sa sindikalnim povjerenikom
4. donošenje Pravilnika u unutarnjem redu
5. donošenje rješenja o rasporedu i/ili raspolaganj

NB!!! U roku dva mjeseca od donošenja Pravilnika



Prilikom intervencija u postojeće radnopravne režime ne smijemo zaboraviti...

- odluke *in favorem laboratoris*
- zakonito postupanje prilikom donošenja općih i pojedinačnih akata poslodavca
- različite djelatnosti i područja = različiti modaliteti postupanja
- retroaktivno djelovanje propisa!!!!
- fleksibilnost
- copy-paste pristup
- pouzdanost izvora informacija!

Praksa gradova i općina...

