



PRIMJENA ODREDBI
ZAKONA O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU
U POSTUPCIMA IZVLAŠTENJA

ZAGREB, 29. SVIBNJA 2020.

ZAKON O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU (ZUP)

- ZAKON O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU (NN 47/09) JE **OPĆI POSTUPOVNI ZAKON**
- ZA RAZLIKU OD RANIJEG ZAKONA, PRIMJENJUJE SE U POSTUPANJU JAVNOPRAVNIH TIJELA U RJEŠAVANJU U SVIM UPRAVNIM STVARIMA (NEMA VIŠE SUPSIDIJARNE PRIMJENE)
- ČL. 3. ST. 1. ZUP-A - SAMO SE POJEDINA PITANJA UPRAVNOG POSTUPKA MOGU ZAKONOM UREDITI DRUGAČIJE UZ UVJET DA JE TO NUŽNO ZA POSTUPANJE U POJEDINOM UPRAVNOM PODRUČJU TE DA NIJE PROTIVNO TEMELJNIM ODREDBAMA I SVRSI ZUP-A

NAČELA UPRAVNOG POSTUPKA

1. Načelo zakonitosti

2. Načelo razmjernosti u zaštiti prava stranaka i javnog interesa

3. Načelo pomoći stranci

4. Načelo utvrđivanja materijalne istine

5. Načelo samostalnosti i slobodne ocjene dokaza

6. Načelo učinkovitosti i ekonomičnosti

7. Načelo pristupa podacima i zaštite podataka

8. Pravo stranke na pravni lijek

9. Načelo zaštite stečenih prava stranaka

10. Službena uporaba jezika i pisma

- Načelo zakonitosti - odlučivanje **na temelju zakona i drugih propisa te općih akata donesenih na temelju zakonom utvrđenih javnih ovlasti**; odlučivanje **po slobodnoj ocjeni** mora biti u granicama dane ovlasti i sukladno svrsi s kojom je dana (čl. 5. ZUP-a)
- Načelo razmjernosti - **pravo** se može ograničiti samo kad je to propisano zakonom, nužno za postizanje zakonom utvrđene svrhe i razmjerno cilju koji se želi postići; kod nalaganja **obveze** primijeniti za stranku najpovoljniju mjeru kojom se postiže svrha propisa (čl. 6. ZUP-a)

- Načelo pomoći stranci - **upozoriti** na postojanje osnove za ostvarenje nekog prava te na pravne posljedice radnji i propuštanja stranke; **paziti** da neznanje ili neukost ne budu na štetu prava koja im po zakonu pripadaju (čl. 7. ZUP-a)
- Načelo samostalnosti i slobodne ocjene dokaza – **službena osoba** utvrđuje činjenice **samostalno**; koje će činjenice uzeti za dokazane utvrđuje **brižljivom ocjenom** svakog dokaza posebno i na temelju rezultata cjelokupnog postupka (čl. 9. ZUP-a)

POJEDINA PITANJA UPRAVNOG POSTUPKA KOJA SU ODREDBAMA ZAKONA O IZVLAŠTENJU I ODREĐIVANJU NAKNADE UREĐENA DRUKČIJE

▪ OSIGURANJE DOKAZA

- ČL. 59. ZUP-A - PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI ILI NA PRIJEDLOG STRANKE
- ✓ ČL. 25. ZAKONA O IZVLAŠTENJU I ODREĐIVANJU NAKNADE (DALJE: ZAKON) - KORISNIK IZVLAŠTENJA DUŽAN JE ZATRAŽITI OSIGURANJE DOKAZA

▪ PRIVREMENO RJEŠENJE

- ČL. 100. ZUP-A – PRIVREMENO SE UREĐUJU SPORNA PITANJA
- ✓ ČL. 36. A – 36.C ZAKONA – **PRIVREMENO RJEŠENJE O IZVLAŠTENJU** KADA SE VLASNIK PROTIVI IZVLAŠTENJU ODNOSNO VISINI NAKNADE

▪ UTVRĐIVANJE TROŠKOVA POSTUPKA

- ČL. 161. ZUP-A – JAVNOPRAVNO TIJELO SNOSI TROŠKOVE POSTUPKA, OSIM TROŠKOVA UPRAVNIH PRISTOJBI ILI DRUGIH TROŠKOVA KOJE STRANKE PLAĆAJU PO POSEBNIM PROPISIMA.
- ✓ ČL. 38. ZAKONA – KORISNIK IZVLAŠTENJA SNOSI TROŠKOVE POSTUPKA

▪ **ODGODNI UČINAK ŽALBE**

- ČL. 112. ZUP-A - ŽALBA ODGAĐA PRAVNE UČINKE RJEŠENJA DOK SE STRANCI NE DOSTAVI RJEŠENJE O ŽALBI, AKO ZAKONOM NIJE DRUKČIJE PROPISANO. JAVNOPRAVNO TIJELO MOŽE IZNIMNO, RADI ZAŠTITE JAVNOG INTERESA ILI RADI PODUZIMANJA HITNIH MJERA, ODNOSNO RADI OTKLANJANJA ŠTETE KOJA SE NE BI MOGLA OTKLONITI, ODLUČITI DA ŽALBA NEMA ODGODNI UČINAK. RJEŠENJE MORA SADRŽAVATI DETALJNO OBRAZLOŽENJE ZAŠTO ŽALBA NEMA ODGODNI UČINAK.
- ✓ ČL. 23. I 42. ZAKONA - PROTIV RJEŠENJA O ODOBRENJU OBAVLJANJA PRIPREMNIH RADNJI, RJEŠENJA KOJIM SE DOPUŠTA STUPANJE U POSJED NEKRETNINE U TIJEKU POSTUPKA IZVLAŠTENJA ŽALBA NE ODGAĐA IZVRŠENJE RJEŠENJA

▪ **NAGODBA STRANAKA**

- ČL. 57. ZUP-A – OPĆE PRAVILO
- ✓ ČL. 39. ZAKONA – DETALJNIJE PROPISAN SADRŽAJ I PREDMET NAGODBE

■ **PONIŠTENJE RJEŠENJA**

- **PONIŠTAVANJE I UKIDANJE RJEŠENJA PROPISANO JE ČL. 129.-132. ZUP-A** -PROPISAN ROK OD 2 GODINE ZA PONIŠTAVANJE I GODINU DANA ZA UKIDANJE RJEŠENJA NA PRIJEDLOG STRANKE, PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI ILI NA PRIJEDLOG OVLAŠTENOG DRŽAVNOG TIJELA (ČL. 131. ZUP-A)
- ✓ **PONIŠTENJE PRAVOMOĆNOG RJEŠENJA O IZVLAŠTENJU PROPISANO JE ČL. 45. ZAKONA** - PROPISAN ROK OD 5, ODNOSNO 7 GODINA OD PRAVOMOĆNOSTI NA PRIJEDLOG STRANKE (PRIJAŠNJEG VLASNIKA)

DRUGI PRAVNI LIJEKOVI KOJI NISU POSEBNO UREĐENI ZAKONOM O IZVLAŠTENJU I ODREĐIVANJU NAKNADE

- OBNOVA POSTUPKA (ČL. 123.-127. ZUP-A)
- OGLAŠAVANJE RJEŠENJA NIŠTAVIM (ČL. 128. ZUP-A)
- UKIDANJE ZAKONITOG RJEŠENJA KOJIM JE STRANKA STEKLA NEKO PRAVO
(ČL.130. ZUP-A)

DOKAZNA SREDSTVA

- **ISPRAVE** (ČL. 60. I 61. ZUP-A)
- **SVJEDOCI** (ČL. 62.-64. ZUP-A)
- **VJEŠTAČENJE** (ČL. 65.-67. ZUP-A)
- **OČEVID** (ČL. 68.-69. ZUP-A)
- **IZJAVA STRANKE** (ČL. 70. ZUP-A)

IZVOĐENJE SE PROVODI PRIMJENOM ODREDBI ZUP-A I ZAKONA

U POSTUPKU IZVLAŠTENJA MINISTARSTVO ODNOSNO NADLEŽNO TIJELO OBAVLJA OČEVID, PROVODI USMENU RASPRAVU I IZVODI DOKAZE RADI UTVRĐIVANJA SVIH BITNIH ČINJENICA I OKOLNOSTI POTREBNIH ZA ODREĐIVANJE NAKNADE ZA IZVLAŠTENU NEKRETNINU. (ČL. 35. ZAKONA)

PODACI O ČINJENICAMA O KOJIMA SE VODE SLUŽBENE EVIDENCIJE

- ČL. 47. ST. 2. ZUP-A - SLUŽBENA OSOBA PRIBAVIT ĆE **PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI** PODATKE O ČINJENICAMA O KOJIMA SLUŽBENU EVIDENCIJU VODI JAVNOPRAVNO TIJELO ILI SUD (IZVADAK IZ ZEMLJIŠNIH KNJIGA, KATASTRA NEKRETNINA, SUDSKOG REGISTRA I SL.)
- ČL. 58. ST. 2. **NIJE POTREBNO DOKAZIVATI ČINJENICE O KOJIMA** JAVNOPRAVNA TIJELA VODE SLUŽBENE EVIDENCIJE

ZUP IT SUSTAV

- **INFORMACIJSKI SUSTAV U ELEKTRONIČKOM OBLIKU ZA PRIKUPLJANJE PODATAKA O UPRAVNIM POSTUPCIMA**
- ✓ **OD 1.1. 2019. PRIKUPLJA PODATKE O UPRAVNIM POSTUPCIMA OD SVIH UDU-A (OD 1.1.2020. OD ŽUPANIJA), GRADA ZAGREBA I MINISTARSTAVA**
- ✓ **OMOGUĆAVA GENERIRANJE IZVJEŠĆA O STANJU RJEŠAVANJA UPRAVNIH STVARI PO TIJELU, SLUŽBENIKU, POJEDINOM INSTITUTU (ŽALBA, IZVANREDNI PRAVNI LIJEKOVI) I DR.**
- ✓ **OMOGUĆAVA LAKŠU PROVEDBU NEPOSREDNOG UPRAVNOG NADZORA SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE TE PODUZIMANJE MJERA ZA OSIGURAVANJE ZAKONITOSTI, SVRHovitosti I UČINKOVITOSTI UPRAVNIH POSTUPAKA U SKLADU S ODREDBOM ČLANKA 166. ZUP-A I ČLANKA 22. ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE**
- **U PRIPREMI JE PROJEKT ZUP III U SKLOPU KOJEG ĆE SE U ZUP IT SUSTAV UKLJUČITI SVA JAVNOPRAVNA TIJELA I POSTOJEĆI SUSTAV NADograditi NA NAČIN DA OMOGUĆAVA STRANKAMA U POSTUPKU PRAĆENJE PRIMJENE INSTITUTA ZUP-A I STATUS RJEŠAVANJA PREDMETA**

Broj postupaka vezanih uz izvlaštenje u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2019. (izvor: ZUP IT sustav)

| Ured državne uprave u županiji | UPRAVNI POSAO: pravo vlasništva i imovinski odnosi UPRAVNA STVAR: | UP/I |
|---|---|-------------|
| Bjelovarsko-bilogorskoj | izvlaštenje | 22 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 16 |
| | Osiguranje dokaza | 8 |
| | UKUPNO | 46 |
| Brodsko-posavskoj | izvlaštenje | 61 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 241 |
| | stupanje u posjed izvlaštene nekretnine prije pravomoćnosti | 10 |
| | uspostava vlasništva na imovini RH i JLP(R)S | 2 |
| | UKUPNO | 314 |
| Dubrovačko-neretvanskoj | izvlaštenje | 395 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 3 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 76 |
| | pravo na naknadu i određivanje visine naknade prijašnjem vlasniku | 5 |
| | stupanje u posjed izvlaštene nekretnine prije pravomoćnosti | 2 |
| | uspostava vlasništva na imovini RH i JLP(R)S | 8 |
| UKUPNO | 489 | |
| Istarskoj | izvlaštenje | 168 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 6 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 573 |
| | Osiguranje dokaza | 16 |
| | pravo na naknadu i određivanje visine naknade prijašnjem vlasniku | 3 |
| | stupanje u posjed izvlaštene nekretnine prije pravomoćnosti | 3 |
| | uspostava vlasništva na imovini RH i JLP(R)S | 75 |
| | UKUPNO | 844 |
| Karlovačkoj | davanje u vlasništvo i posjed stana na kojem ne postoji stanarski odnos | 1 |
| | izvlaštenje | 3916 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 5 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 32 |
| | odobrenje obavljanja pripremnih radnji | 1 |
| | Osiguranje dokaza | 34 |
| | pravo na naknadu i određivanje visine naknade prijašnjem vlasniku | 21 |
| | pravo na naknadu prijašnjem vlasniku stana | 1 |
| | stupanje u posjed izvlaštene nekretnine prije pravomoćnosti | 56 |
| | UKUPNO | 4067 |
| | Koprivničko-križevačkoj | izvlaštenje |
| Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | | 1 |
| nepotpuno izvlaštenje | | 35 |
| odobrenje obavljanja pripremnih radnji | | 27 |
| UKUPNO | | 101 |
| Krapinsko-zagorskoj | izvlaštenje | 494 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 3 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 15 |
| | stupanje u posjed izvlaštene nekretnine prije pravomoćnosti | 21 |
| | UKUPNO | 533 |
| Ličko-senjskoj | izvlaštenje | 14 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 1 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 82 |
| | Osiguranje dokaza | 14 |
| | pravo na naknadu i određivanje visine naknade prijašnjem vlasniku | 1 |
| | uspostava vlasništva na imovini RH i JLP(R)S | 1 |
| UKUPNO | 113 | |
| Međimirskoj | izvlaštenje | 51 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 6 |
| | stupanje u posjed izvlaštene nekretnine prije pravomoćnosti | 3 |
| | UKUPNO | 60 |

| | | |
|---|---|-------------|
| Osječko-baranjskoj | izvlaštenje | 178 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 46 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 86 |
| | odobrenje obavljanja pripremnih radnji | 1 |
| | pravo na naknadu i određivanje visine naknade prijašnjem vlasniku | 1 |
| | stupanje u posjed izvlaštene nekretnine prije pravomoćnosti | 8 |
| | uspostava vlasništva na imovini RH i JLP(R)S | 2 |
| | UKUPNO | 322 |
| Požeško-slavonskoj | izvlaštenje | 89 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 1 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 68 |
| | stupanje u posjed izvlaštene nekretnine prije pravomoćnosti | 2 |
| | UKUPNO | 160 |
| Primorsko-goranskoj | izvlaštenje | 558 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 3 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 701 |
| | odobrenje obavljanja pripremnih radnji | 60 |
| | Osiguranje dokaza | 77 |
| | stupanje u posjed izvlaštene nekretnine prije pravomoćnosti | 6 |
| | uspostava vlasništva na imovini RH i JLP(R)S | 51 |
| | UKUPNO | 1456 |
| | davanje u vlasništvo i posjed stana na kojem ne postoji stanarski odnos | 5 |
| | izvlaštenje | 51 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 16 |
| odobrenje obavljanja pripremnih radnji | 1 | |
| stupanje u posjed izvlaštene nekretnine prije pravomoćnosti | 3 | |
| UKUPNO | 76 | |
| Šibensko-kninskoj | izvlaštenje | 143 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 87 |
| | UKUPNO | 230 |
| Splitsko-dalmatinskoj | izvlaštenje | 172 |
| | naknada za oduzeta poduzeća | 1 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 6 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 335 |
| | odobrenje obavljanja pripremnih radnji | 22 |
| | Osiguranje dokaza | 19 |
| | pravo na naknadu i određivanje visine naknade prijašnjem vlasniku | 12 |
| | Stjecanje prava vlasništva Republike Hrvatske na imovini koja je | 5 |
| | uspostava vlasništva na imovini RH i JLP(R)S | 11 |
| | UKUPNO | 583 |
| Varaždinskoj | izvlaštenje | 797 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 2 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 289 |
| | odobrenje obavljanja pripremnih radnji | 8 |
| | UKUPNO | 1096 |
| Virovitičko-podravskoj | izvlaštenje | 16 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 12 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 216 |
| | pravo na naknadu i određivanje visine naknade prijašnjem vlasniku | 2 |
| UKUPNO | 246 | |
| Vukovarsko-srijemskoj | izvlaštenje | 40 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 8 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 8 |
| | uspostava vlasništva na imovini RH i JLP(R)S | 1 |
| | UKUPNO | 57 |
| Zadarskoj | izvlaštenje | 88 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 23 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 130 |
| | UKUPNO | 241 |
| Zagrebačkoj | izvlaštenje | 1243 |
| | naknada za oduzeta poduzeća | 1 |
| | Naknađivanje imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske | 5 |
| | nepotpuno izvlaštenje | 347 |
| | odobrenje obavljanja pripremnih radnji | 3 |
| | stupanje u posjed izvlaštene nekretnine prije pravomoćnosti | 88 |
| UKUPNO | 1687 | |



**HVALA NA
PAŽNJI**



PITANJA U VEZI PRIMJENE
ZUP-A I ZUP IT SUSTAVA
MOŽETE POSTAVITI NA

zup@uprava.hr